



ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΓΡΟΝΟΜΩΝ ΤΟΠΟΓΡΑΦΩΝ
ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΗΣ 25 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ- Τηλ. Φαξ: 2310265772

e-mail: info@sdatmbe.gr

ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ 12/12/2012

Αρ. Πρωτ.: 1090

ΠΡΟΣ: Κο Σταύρο Καλαφάτη, Αναπληρωτή Υπουργό Περιβάλλοντος Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής

Θέμα: Προτάσεις του Σ.Δ.Α.Τ.Μ.Β.Ε επί της διαβούλευσης του νόμου «Συμπλήρωση των διατάξεων περί Εθνικού Κτηματολογίου και άλλες ρυθμίσεις».

Αξιότιμε Κε Υπουργέ,

Ο σύλλογος μας, θέλοντας να συμβάλει ουσιαστικά στην διαβούλευση του σχεδίου νόμου, καταθέτει τις προτάσεις του επί συγκεκριμένων άρθρων. Πιστεύουμε ότι οι προτάσεις μας συμβάλλουν προς την κατάλληλη κατεύθυνση, στοχεύοντας σε συγκεκριμένα σημεία του σχεδίου νόμου. Κατά την διάρκεια της διαβούλευσης κατατέθηκαν πλήθος προτάσεων, οι περισσότερες από αυτές προς την σωστή κατεύθυνση. Σκοπός μας είναι σύντομα και περιεκτικά να αποδώσουμε και τις προτάσεις του συλλόγου μας οι οποίες ελπίζουμε να εισακουστούν

Άρθρο 01: Τροποποίηση και συμπλήρωση του Ν. 2664/1998 (ΦΕΚ Α΄, 275/03.12.1998), όπως έχει τροποποιηθεί με τους νόμους 3127/2003 (ΦΕΚ Α΄, 67/2003), 3208/2003 (ΦΕΚ Α΄, 303/2003), 3212/2003 (ΦΕΚ Α΄, 308/2003), 3481/2006 (ΦΕΚ Α΄, 162/2006), 3559/2007 (ΦΕΚ Α΄, 102/2007) και 3983/2011 (ΦΕΚ Α΄, τ.Α΄. 144/2011).

1. Ο Αγρονόμος Τοπογράφος Μηχανικός έχει όλα τα απαραίτητα προσόντα να προϊσταται ενός κτηματολογικού γραφείου. Οι αρμοδιότητες του προϊσταμένου προϋποθέτουν τόσο γνώσεις νομικού αντικείμενου όσο και τεχνικού, οπότε πιστεύουμε ότι δεν θα έπρεπε να γίνεται αυτή η διάκριση. Επίσης, δράποντας της ευκαιρίας, πρέπει να τεθεί και το ζήτημα των αρμοδιοτήτων των προϊσταμένων κτηματολογικών γραφείων είτε στα λειτουργούντα γραφεία είτε στα μελλοντικά. Αποτελεί απαίτηση τόσο του τεχνικού κόσμου όσο και του νομικού να προβλέπεται ο άμεσος έλεγχος τους από θεσμοθετημένη αρχή και η δυνατότητα να καθίστανται υπόλογοι έναντι των πολιτών.

Άρθρο 02: Τροποποίηση και συμπλήρωση του Ν. 2308/1995 (ΦΕΚ 114 Α΄, 15.6.1995), όπως έχει τροποποιηθεί με τους νόμους 2508/1997 (ΦΕΚ Α΄, 124/ 1997), 2664/1998 (ΦΕΚ Α΄, 275/1998), 3127/2003 (ΦΕΚ Α΄, 67/2003), 3212/2003 (ΦΕΚ Α΄, 308/2003), 3481/2006 (ΦΕΚ Α΄, 162/2006).

1. Η αλλαγή της προαιρετικής προσκόμισης τοπογραφικού διαγράμματος στις δηλώσεις του νόμου 2308/1995 σε υποχρεωτική είναι επιβεβλημένη. Από τα τρέχοντα προγράμματα αποδεικνύεται ότι η έλλειψη τοπογραφικού οδηγεί σε αρκετές περιπτώσεις σε μη ορθή κτηματογράφηση της υπό μελέτη περιοχής και σε αρκετά προβλήματα στη φάση της ανάρτησης. Το τοπογραφικό διάγραμμα κατοχυρώνει τους πολίτες και επιλύει πολλά ζητήματα διεκδικήσεων και σφαλιμάτων (εξάιρεση μπορούν να αποτελέσουν οι συσταθείσες οριζόντιες ιδιοκτησίες εντός πυκνοδομημένων πολεοδομικών ενότητων όπου και έχουμε παγιωμένες καταστάσεις).

2. Στην παράγραφο 16 αναφέρεται ότι οι επιτροπές ενστάσεων αποτελούνται μεταξύ άλλων και από «β) έναν αγρονόμο-τοπογράφο μηχανικό με πενταετή τουλάχιστον υπηρεσία, υποδεικνυόμενο από τον οικείο περιφερειάρχη». Η σχέση του οικείου περιφερειάρχη με τους Αγρονόμους Τοπογράφους Μηχανικούς είναι ακριβώς ίδια με τους νομικούς, οπότε δεν υπάρχει λόγος να ορίζονται από αυτόν τα μέλη των επιτροπών. Η αρμοδιότητα αυτή πρέπει να περάσει στα περιφερειακά τμήματα του ΤΕΕ σε συνεργασία με τους κατά τόπους συλλόγους ΑΤΜ.

Άρθρο 04: Καταργείται το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 45 του ν. 3316/2005, όπως προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 3461/2006 και προστίθεται άρθρο 45Α μετά το άρθρο 45, το οποίο έχει ως εξής:

Παράγραφος 3. Για την ανάθεση εκπόνησης μελετών ή παροχής υπηρεσιών της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. με συμφωνία πλαίσιο δεν απαιτείται σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου. Η συμφωνία πλαίσιο συνάπτεται είτε με έναν ανάδοχο μελέτης ή υπηρεσίας είτε με περισσότερους, εφαρμοζόμενων των διατάξεων του άρθρου 26 του Π.Δ. 60/2007, όπως κάθε φορά ισχύει. Η διάρκεια της συμφωνίας πλαίσιο προσδιορίζεται στα Τεύχη του Διαγωνισμού και δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τέσσερα έτη, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων που δικαιολογούνται, ειδικά, ιδίως λόγω του αντικείμενου της συμφωνίας-πλαίσιο. Γενικότερα για συμβάσεις θέματα των οποίων ρυθμίζονται με το παρόν άρθρο, όπου στο νόμο απαιτείται η γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου, ως αρμόδιο ορίζεται αυτό που λειτουργεί στο ΥΠΕΚΑ και διαφορετικά του ΥΠΟΜΕΔΙ.

Η πρόνοια του νομοθέτη για την σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου έχει σαν στόχο την αποτροπή της κατάχρησης αυτής της μορφής των συμβάσεων, εξαιτίας της ελαστικότητας που προσφέρει στον προσδιορισμό του μελετητικού αντικείμενου και της αμοιβής του αναδόχου. Δεν συμφωνούμε με την κατάργηση της παραπάνω πρόνοιας ιδιαίτερα όταν όλα τα υπόλοιπα άρθρα καθιστούν εξαιρετικά εύκολη και σύντομη την ανάθεση των μελετών με την κανονική διαδικασία.

Παράγραφος 4. Στους διαγωνισμούς ανάθεσης μελετών και υπηρεσιών που προκηρύσσει η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε., ως κριτήριο ανάθεσης ορίζεται η χαμηλότερη τιμή. Το ίδιο κριτήριο ανάθεσης ορίζεται και στις συμφωνίες πλαίσιο.

Ός προς τις ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές ισχύει το άρθρο 52 του Π.Δ. 60/2007.

Η υιοθέτηση του κριτηρίου της χαμηλότερης τιμής ως μοναδικού κριτηρίου για την επιλογή του αναδόχου έρχεται για να καλύψει την αδυναμία της ΚΤ για σύντμηση του χρόνου αξιολόγηση των τεχνικών φακέλων. Με πρόφαση την επίστευση της διαδικασίας ανάθεσης θυσιάζεται στον βωμό της σκοπιμότητας η αξιολόγηση της ποιότητας, των ικανοτήτων του στελεχιακού δυναμικού, της προτεινόμενης μεθοδολογίας κλπ. Αν την συνδυάσουμε και με την κατάργηση του ορίου των οικονομικών προσφορών και την οικονομική συγκυρία είναι μαθηματικά βέβαιο ότι θα οδηγηθούμε σε εξευτελιστικά χαμηλές προσφορές οι οποίες με την σειρά τους θα οδηγήσουν είτε σε υποβάθμιση της ποιότητας είτε σε αδυναμία εκπόνησης της μελέτης. Άλλωστε αυτή ήταν και η αιτία που οδήγησε στον ορισμό της ελάχιστης αμοιβής για την εκπόνηση των μελετών.

Αν και ο σύλλογος μας είναι αντίθετος στην θέσπιση ως μοναδικού κριτηρίου της μικρότερης τιμής σε περίπτωση υιοθέτησης του θα πρέπει να προβλέπεται σαφής προσδιορισμός της ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς. Προτείνουμε να προσδιορίζεται από τον μέσο όρο των οικονομικών προσφορών της μελέτης αφαιρούμενης της μεγαλύτερης και μικρότερης οικονομικής προσφοράς (σε περίπτωση που υπάρχουν) και με περιθώριο ανοχής το 20% του μέσου όρου. Η επιτροπή έχοντας ως δεδομένο το συγκεκριμένο κριτήριο θα μπορεί να καλεί τους συμμετάσχοντες και να εφαρμόζει τα ισχύοντα με βάση το άρθρο 52 του Π.Δ. 60/2007.

Παράγραφος 5. Για τον έλεγχο της τεχνικής ή/και επαγγελματικής ικανότητας, οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας των υποψηφίων αναδόχων εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι διατάξεις των άρθρων 45 και 49 του Π.Δ. 60/2007.

Στο άρθρο 45 παράγραφος 4 αναφέρεται πως «οι αναθέτουσες αρχές υποδεικνύουν, στην προκήρυξη διαγωνισμού ή στην πρόσκληση υποβολής προσφορών, ποιο ή ποια από τα αναφερόμενα στην παράγραφο 1 δικαιολογητικά επέλεξαν καθώς και ποια άλλα δικαιολογητικά πρέπει να προσκομισθούν». Επίσης, δεν προσδιορίζεται το ποσοστό επί του προϋπολογισμού που θα αποδεικνύει την χρηματοοικονομική επάρκεια.

Προτείνουμε να υιοθετηθεί μόνο το εδάφιο γ) της παραγράφου 1 και ο τομέας δραστηριοτήτων να προσδιορίζεται ως η κατηγορία 16 των μελετών. Το ποσοστό της χρηματοοικονομικής επάρκειας να αντιστοιχεί σε ρεαλιστικό νούμερο σε σύγκριση με τις οικονομικές δυνατότητες του μελετητικού δυναμικού της χώρας και να προκύπτει από το άθροισμα των οικονομικών στοιχείων των μελών των συμπράξεων (ανεξάρτητοι μελετητές, μελετητικές εταιρίες, συμμετοχή σε κοινοπραξίες, κτλ.) . Έτσι, εξασφαλίζεται η δυνατόν μεγαλύτερη συμμετοχή στο έργο του οικονομικά ενεργού μελετητικού δυναμικού όλων των τάξεων πτυχιών κατηγορίας 16.

Παράγραφος 11. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 3316/2005 η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. για τη διεξαγωγή των διαγωνισμών του άρθρου αυτού συγκροτεί, με απόφασή της, Επιτροπές Διαγωνισμού που αποτελούνται από πέντε (5) μέλη. Για τη διεξαγωγή διαγωνισμού για την ανάθεση μελετών κτηματογράφησης, ένα από τα μέλη της Επιτροπής είναι δικηγόρος διορισμένος στον Άρειο Πάγο, με εικοσαετή τουλάχιστον δικηγορία, τον οποίο, μαζί με τον αναπληρωτή του, υποδεικνύει ο Πρόεδρος της Ολομέλειας των Δικηγορικών Συλλόγων της χώρας μετά από σχετικό αίτημα της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. Σε περίπτωση μη ανταπόκρισης μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών, επιλέγεται από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. δικηγόρος με τις προαναφερθείσες ιδιότητες. Η αμοιβή των μελών της Επιτροπής Διαγωνισμού και της γραμματειακής υποστήριξης αυτής καθορίζεται, κατά παρέκκλιση του άρθρου 21 του ν. 4024/2011 ή και κάθε άλλης σχετικής διάταξης νόμου, με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ μετά από πρόταση της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.

Από την περιγραφή της σύνθεσης της επιτροπής δεν προκύπτει ξεκάθαρα ότι ένα από τα μέλη της επιτροπής είναι εκπρόσωπος του ΤΕΕ. Το γεγονός αυτό δημιουργεί ερωτήματα και πρέπει, οπωσδήποτε, να διασαφηνιστεί.

Παράγραφος 17. Στις διαδικασίες ανάθεσης των μελετών του παρόντος άρθρου δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 3316/2005. Ως προς τα οριζόμενα στο άρθρο αυτό ισχύουν τα εξής. Αλλαγές στη στελέχωση των ονομαστικά δηλωθέντων στελεχών της ομάδας μελέτης, επιτρέπονται, μέχρι τη σύναψη της σύμβασης, όταν αυτές οφείλονται σε σπουδαίο λόγο

Παράγραφος 18. «Ο ανάδοχος υποχρεούται να χρησιμοποιήσει» Η αντικατάσταση ή αποχώρηση των δηλούμενων στελεχών αυτής επιτρέπεται αν οφείλεται σε σπουδαίο λόγο.

Αν και συμφωνούμε στην δυνατότητα αλλαγής των μελών της ομάδας μελέτης η γενικόλογη περιγραφή του λόγου αντικατάστασης με την φράση «σπουδαίο λόγο» δύναται να οδηγήσει σε αυθαίρετες ερμηνείες, δικαστικές διαμάχες και καθυστερήσεις. Για τους λόγους αυτούς επιβάλλεται ο αναλυτικός καθορισμός των περιπτώσεων στις οποίες θα επιτρέπεται η αντικατάσταση.

Αξιότιμε Κε Υπουργέ,

Κλείνοντας οφείλουμε να «εξομολογηθούμε» πως η συμμετοχή κάθε διπλωματούχου Αγρονόμου Τοπογράφου Μηχανικού στην ολοκλήρωση του Εθνικού Κτηματολογίου αποτελεί προαπαιτούμενο για την ορθή ολοκλήρωση του έργου. Το μέγεθος και η πολυπλοκότητα του έργου απαιτεί την συμμετοχή όλου σχεδόν του επιστημονικού δυναμικού της χώρας, το οποίο, βέβαια, με τη σειρά του είναι απολύτως πρόθυμο να συμμετάσχει.

Εμείς από την πλευρά μας, με τις ανωτέρω προτάσεις θέλουμε να συμβάλουμε όσο αυτό είναι δυνατόν στην προσπάθεια ολοκλήρωσης του έργου. Θέλουμε και ελπίζουμε οι προτάσεις μας να εισακουστούν και ως επιστημονικός σύμβουλος βρισκόμαστε πλάι σας.

Ο Πρόεδρος

Ο Γενικός Γραμματέας

Ελευθέριος Καραγκιόζης

Γεώργιος Χρίστογλου

Κοινοποίηση:

1. κ. Σωκράτη Αλεξιάδη, Γενικό Γραμματέα Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
2. κ. Απόστολο Αρβανίτη, Πρόεδρο και Διευθύνων Σύμβουλος Κτηματολόγιο Α.Ε.
3. κ. Αναστάσιο Κονακλίδη, Πρόεδρο ΤΕΕ/ΤΚΜ